

Biroul permanent al Senatului

183, 26.06.2025

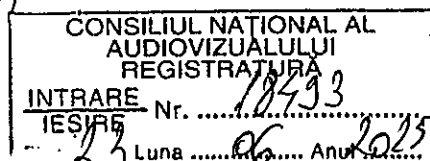
Către,

190

PARLAMENTUL ROMÂNIEI – SENAT

Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5, București, cod poștal: 050711

Tel.: +40 21 414 1111; +40 21 316 0300



Referitor la: Propunerile legislative B193/2025 și B222/2025

adresele dumneavoastră nr. XXXV 3390/02.06.2025 și nr. XXXV 3552/10.06.2025,
înregistrate la CNA sub nr. 18493/04.06.2025 și nr. 19319/10 și 11.06.2025

În atenția Domnului Mario - Ovidiu OPREA, Secretar General

Stimate Domnule Secretar General,

11/10/2025

Întrunit în ședință publică în data de **18 iunie 2025**, Consiliul Național al Audiovizualului a analizat „Propunerea legislativă privind protecția minorilor sub 18 ani în fața conținutului nociv distribuit pe platformele online de tip very large online platforms (vlop)” (**B193/2025**) și „Propunerea legislativă - LEGEA MAJORATULUI ONLINE” (**B222/2025**). Precizăm că răspunsul pentru fiecare inițiativă legislativă în parte va fi comunicat Senatului, în baza solicitărilor adresate autorității.

În contextul în care ambele proiecte de Lege, B193/2025 și B222/2025, deși formulate de către inițiatori diferiți, vizează aceleași intenții legislative, anume asigurarea unor măsuri în sarcina furnizorilor de platforme online pentru asigurarea în mediul online a protecției eficiente și integrate a minorilor, sub 18 ani, respectiv în vârstă de până la 16 ani, **Consiliul Național al Audiovizualului vă adresează rugămintea de a transmite inițiatorilor solicitarea de a lua în considerare unificarea celor două inițiative legislative, pentru a se reglementa un singur act normativ, unitar și cuprinzător, în vederea protecției minorilor în mediul online.**

Vă asigurăm de întreaga disponibilitate de colaborare, în domeniul nostru de competență.

Cu deosebită considerație,

VALENTIN ALEXANDRU TUCAN

VICEPREȘEDINTE



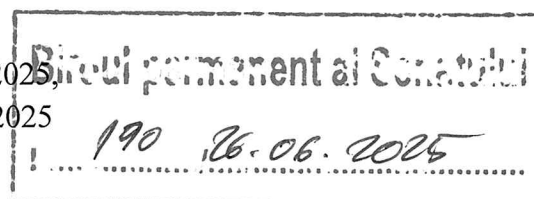
Către,

PARLAMENTUL ROMÂNIEI – SENAT

Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5, București, cod poștal: 050711
Tel.: +40 21 414 1111; +40 21 316 0300



Referitor la: adresa dumneavoastră nr. XXXV 3552/10.06.2025,
înregistrată la CNA sub nr. 19319/10 și 11.06.2025



În atenția Domnului Mario - Ovidiu OPREA, Secretar General

Stimate Domnule Secretar General,

Întrunit în ședință publică în data de **18 iunie 2025**, Consiliul Național al Audiovizualului a analizat **„Propunerea legislativă - LEGEA MAJORATULUI ONLINE” (B222/2025)** și a decis să acorde **aviz favorabil**, cu următoarele observații:

Aspecte generale

Inițiativa legislativă conține 7 articole, dintre care la un singur articol, art. 5 alin. (2), sunt incluse prevederi în sarcina Consiliului Național al Audiovizualului care stabilesc că „în exercitarea atribuțiilor sale, ANCOM cooperează cu Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție (ANDPDCA), Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal (ANSPDCP) și cu Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), în vederea asigurării unei protecții eficiente și integrate a minorilor în mediul online”.

Este relevant să menționăm că reglementarea „serviciilor online”, a „serviciilor societății informaționale” și a „furnizorilor de servicii online”, astfel cum sunt redați ca termeni în proiectul de Lege, intră sub incidența Regulamentului (UE) 2022/2065 (Regulamentul privind serviciile digitale) și prin Legea nr. 50/2024 pentru aplicarea regulamentulului invocat. De asemenea, precizăm faptul că Regulamentul (UE) 2022/2065 nu aduce atingere normelor stabilite de Directiva 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 (Directiva serviciilor mass-media audiovizuale), care reglementează alte aspecte ale furnizării de servicii intermediare pe piața internă sau care detaliază și completează regulamentul, precum reglementarea platformelor de partajare a materialelor video.

Prin raportare la prevederile Regulamentului (UE) 2022/2065, ar trebui să se opereze cu termenii prevăzuți de acest act normativ, „serviciu al societății informaționale” și „platformă online”.

Ca observație generală, semnalăm faptul că propunerea legislativă este lipsită de previzibilitate și claritate, întrucât **nu rezultă cu precizie care sunt subiectele de drept cărora li se aplică prevederile sale**, anume furnizorilor de platforme online al cărui loc principal de stabilire se află în România ori care își au reședința în România ori al căror reprezentant legal este stabilit în România. În acest sens, proiectul de Lege trebuie să prevadă clar căror furnizori le sunt aplicabile dispozițiile sale.

Aspecte punctuale privind dispozițiile aplicabile domeniului audiovizualului

Art. 1 alin. (1) din proiect

Norma propusă la alin. (1) al art. 1 din proiect ar trebui să vizeze separat ipotezele juridice preconizate, un alineat care stabilește obiectul legii și altul distinct, de trimitere la actele normative menționate.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 de aplicare a Regulamentului (UE) 2022/2065 și înșăși regulamentul menționat acoperă obligațiile și măsurile pe care trebuie să le respecte și să le ia furnizorii de platforme online în ceea ce privește protecția minorilor în mediul online, **ar trebui să se analizeze în ce măsură obiectul de reglementare al propunerii legislative nu poate constitui și un demers de modificare sau de completare a Legii nr. 50/2024**, pentru a include măsuri adecvate și proporționale pentru a se asigura un nivel ridicat de confidențialitate, siguranță și securitate a minorilor în cadrul platformelor online, **cu precădere măsuri adresate minorilor în vârstă de până la 16 ani**.

Abordarea de actualizarea a regulilor privind serviciile digitale, prin demersuri la nivel național, se fundamentează și pe faptul că art. 28 din Regulamentul (UE) 2022/2065 este luat în considerare de Legea nr. 50/2024 în cadrul art. 32 la punctele 42 și 43, ceea ce arată că prin legea respectivă se urmărește respectarea de către furnizorul de platforme online accesibile minorilor a obligației de a institui măsuri adecvate și proporționale pentru a asigura un nivel ridicat de confidențialitate, siguranță și securitate a minorilor în cadrul serviciului lui, în condițiile prevăzute la art. 28 alin. (1) din Regulament, precum și respectarea de către furnizorul de platforme online a obligației de a nu prezenta pe interfețele lui comunicări cu caracter publicitar bazate pe crearea de profiluri în sensul definiției prevăzute la art. 4 pct. 4 din Regulamentul (UE) 2016/679 pentru care se folosesc datele cu caracter personal ale destinatarului serviciului, atunci când știu cu un grad rezonabil de certitudine că destinatarul serviciului este minor, în condițiile prevăzute la art. 28 alin. (2) din Regulament.

Drept urmare, ținând cont de prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește că este interzisă instituirea acelorași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative, apreciem că proiectul de lege ar trebui analizat prin prisma evitării paralelismelor. În acest sens, ar trebui reținute observațiile și pentru art. 3 alin. (2) și (3) din proiect, care se bazează pe dispozițiile art. 28 din Regulamentul (UE) 2022/2065 prevăzute și de Legea nr. 50/2024 în cadrul art. 32 la punctele 42 și 43.

Art. 1 alin. (2) din proiect

Referitor la definiția preconizată la art. 1 alin. (2) lit. b) din proiect, semnalăm faptul că noțiunea de „servicii online” conține elemente care contravin definiției consacrate în Regulamentul (UE) 2022/2065 cu privire la platformele online. Pe același principiu oferit de normele de tehnică legislativă cu privire evitarea repetării în text a aceleiași norme și pentru că

prin Legea nr. 50/2025 se face o trimitere la definițiile de la art. 3 din Regulamentul (UE) 2022/2065, având în vedere că termenul de „servicii online” se încadrează la definiția platformelor online, susținem că acesta trebuie să respecte elementele corecte de definire.

La art. 1 alin. (2) lit. c) din proiectul de Lege, unde se intenționează definirea termenului „conținut dăunător”, se constată că prin enumerările preconizate se constată că se face referire la o combinație de tipuri de conținuturi ilegale, precum „*violența, ura, (...), fraudă, discursul instigator la ură, (...) exploatarea minorilor*” cu cele dăunătoare. De aceea, trebuie să se identifice o definiție a conceptului de conținut dăunător în așa măsură încât să nu se creeze confuzie cu formele conținutului ilegal.

Art. 5 din proiect

Se observă că prin dispozițiile propuse la art. 5, autoritatea competentă pentru verificarea respectării obligațiilor instituite prin lege și care va dispune verificări periodice din oficiu sau la sesizare persoanelor vătămate este stabilită ca fiind Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), așadar, considerăm că aceasta, în calitate de coordonator al serviciilor digitale, conform Legii nr. 50/2024, are competența de a se pronunța asupra stabilirii unui mecanism în vederea protecției minorilor în vârstă de până la 16 ani care să fie aplicabil furnizorilor de platforme online, în contextul intenției prevăzute de proiectul de lege.

La art. 5 alin. (2) din proiect, care stabilește atribuții pentru ANCOM de cooperare și cu CNA, pe lângă Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție (ANDPDCA) și Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal (ANSPDCP), în vederea asigurării unei protecții eficiente și integrate a minorilor în mediul online, ar trebui să fie prevăzute modalitățile de punere în aplicare, cum anume se va realiza această cooperare între autorități.

În concluzie, pentru celelalte prevederi din proiectul de Lege asupra cărora nu s-au formulat observații, ținând cont de faptul că actul normativ preconizat se referă la platformele online și la măsurile luate de către acestea pentru minorii în vârstă de până la 16 ani, apreciem că intră în domeniul de competență al ANCOM, în calitate de coordonator al serviciilor digitale, sau, după caz, ca autoritate relevantă care deține competențele în domeniul privind rețelele și serviciile de comunicații electronice.

Cu deosebită considerație,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN
VICEPREȘEDINTE

